



## PLAN DE ESTUDIOS 2002

ASIGNATURA: **Seminario "Estado y Políticas Públicas"**  
CÓDIGO **S958**  
ESPECIALIDAD/ES para las que se dicta: **Todas las Ingenierías**  
**(Electiva)**

### Contenidos Analíticos:

#### PRIMERA PARTE

I) Introducción: una red de conceptos básicos. 1.1. Acción social y estructura social. Poder, dominación y Estado. Sistema político, mercado y sociedad civil. Régimen y sistema político. La cultura política. Clases, movimientos sociales y organizaciones. Los partidos políticos. 1.2. El Estado. Principales características del Estado Moderno. Perspectiva histórica de la conformación y evolución del Estado en Argentina. El Estado y las Políticas Públicas.

SEGUNDA PARTE. El ciclo de las políticas públicas.

II) 2.1. El estudio de las políticas públicas. La política ("politics") y las políticas públicas ("policies"). Un enfoque multidisciplinario. Conocimiento "en" y conocimiento "de" las políticas. Enfoques "sociocéntricos" y "estadocéntricos". 2.2. Elementos para el análisis de las políticas públicas.  
1) Cuestiones técnicas y cuestiones políticas. Las políticas públicas como expresión de la interacción conflictiva entre actores estratégicos.  
2) El análisis y la toma de decisiones. Modelos explicativos y modelos valorativos  
3) ¿Racionalismo o incrementalismo? 4) El "ciclo" de las políticas públicas: los momentos de un continuo circular. Análisis, diseño, ejecución y evaluación de políticas.

III) La estructuración de la agenda de gobierno: Definición del problema e incorporación de una cuestión a la agenda de gobierno. Los "problemas" de la definición de problemas (la retórica del tema, la legitimación del problema y las cuestiones de "suboptimización"). Los tipos de agenda: agenda pública y agenda de gobierno. La "agenda oculta". Necesidades, demandas y problemas de agenda.

IV) La formulación de alternativas. Un ejercicio anticipatorio de proyección de resultados. Los fines y los medios de una política. El análisis de los fines: metas verificables, objetivos y principios legitimadores. El problema de las pautas generales de evaluación de políticas. El sistema político y los problemas de coordinación social. Las instituciones y las organizaciones públicas. ¿Siempre hay que intervenir? Estado, mercado y sociedad civil: "fallos de mercado" y "fallos del Estado". Costos de oportunidad. Elementos de Planeación Estratégica.



V) La toma de decisiones. Entre el "racionalismo" y el "incrementalismo".  
El "campo" de las políticas: actores estratégicos (formales e informales), reglas y recursos. Las are-nas de políticas como espacios institucionalizados.  
Los tipos de políticas: constitutivas, distributivas, regulatorias y redistributivas. Modelos conceptuales para el análisis de toma de decisiones.

VI) La implementación de las políticas. Las condiciones de viabilidad: restricciones políticas, institucionales (legales y organizacionales), técnicas y económico-financieras. Los "fallos" de implementación: errores de modelo y errores de implementación. La complejidad de la acción (el número de actores) y complejidad del programa (número de decisiones). Políticas "robustas" y políticas "blandas". Los grados de libertad en la implementación de políticas. Organizaciones públicas y administración pública. La burocracia estatal.

VII) La evaluación de políticas. Los tipos de evaluación. El proceso temporal: evaluación ex-ante, durante y ex-post. El seguimiento de las políticas. El sujeto evaluador: la evaluación interna y externa. El objeto de la evaluación: procesos y productos. Las metas y los impactos. La lógica de la evaluación. Los costos de evaluar. Un modelo de evaluación.

TERCERA PARTE. La reforma del Estado.

VIII) El vínculo entre Estado, Sociedad y Políticas Públicas. La Crisis del Estado de Bienestar en los países centrales. El agotamiento de la matriz de centralidad estatal en América latina. Principales cambios de la sociedad y el Estado en América Latina.. Del "Consenso de Washington" al "suspense"  
latinoamericano: la transición entre la "primera" y la "segunda" generación de reformas del Estado.

### **Bibliografía:**

- \* Weber, Max, Economía y Sociedad (1922), México, FCE, 1987.
- \* Bobbio, Norberto, Estado, Gobierno y Sociedad (1985), México, FCE, 1991.
- \* Tamayo Sáez, Manuel, "El análisis de las políticas públicas", en Bañón, Rafael & Ernesto Carrillo (comps.), La Nueva Administración Pública, Madrid, Alianza, 1997.
- \* Oszlak Oscar y O'Donnell Guillermo, "Estado y Políticas estatales en América Latina: Hacia una estrategia de investigación", en Kliksberg Bernardo y Sulbrandt José (comps.), Para investigar la Administración Pública, Madrid, INAP, 1984.
- \* Elder, Charles D., & Roger W. Cobb, "Formación de la agenda. El caso de la política de los ancianos", en Aguilar Villanueva, Luis, Antología de Políticas Públicas, 4 vols., México DF, Miguel Angel Porrúa, 1993



*Universidad Nacional de La Plata*  
*FACULTAD DE INGENIERÍA*

- \* Lechner, Norbert, "Tres formas de coordinación social", en Revista de la CEPAL, Nro. 61, abril de 1997.
- \* Stiglitz, La Economía del Sector Público, Barcelona, Antoni Bosch Editor, 1986.
- \* Meltsner, Arnold J., "La factibilidad política y el análisis de políticas", en Aguilar Villanueva, Luis, Antología de Políticas Públicas, 4 vols., México DF, Miguel Angel Porrúa, 1993.
- \* Allison, Graham T., "Modelos conceptuales: La crisis de los misiles cubanos", en Aguilar Villanueva, Luis, Antología de Políticas Públicas, 4 vols., México DF, Miguel Angel Porrúa, 1993.